



แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒

แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒

สถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีความผันผวนจากปัจจัยด้านอุปสงค์และอุปทาน ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ การคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจ การหยุดชะงักของเส้นทางขนส่ง ภัยธรรมชาติ โรคระบาด และภาวะเศรษฐกิจโลก ซึ่งอาจส่งผลให้ราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศ หรือปริมาณการจัดหาเชื้อเพลิงเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เนื่องจากประเทศไทยยังพึ่งพาการนำเข้าน้ำมันดิบและน้ำมันสำเร็จรูปจากต่างประเทศ ในสัดส่วนสูง ประกอบกับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีภาระหนี้ และดอกเบี้ยจากการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาในช่วงที่ผ่านมา การใช้เงินกองทุนในระยะต่อไป จึงต้องคำนึงถึงฐานะและสภาพคล่อง ความสามารถในการชำระหนี้ ภาระผูกพัน และความพร้อมในการรองรับวิกฤต ควบคู่กับการหลีกเลี่ยงการอุดหนุนที่ยืดเยื้อ

นอกจากนี้ ระยะเวลาการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพ ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ การจ่ายเงินชดเชยภายหลังวันดังกล่าว จึงต้องดำเนินการภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง แผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง และหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงออกประกาศตามมาตรา ๑๔ (๔)

โดยที่มาตรา ๑๔ (๑) และ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และอนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องควบคู่กับการรักษาสภาพคล่องทางการเงินของฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สกนช.) จึงได้จัดแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (แผนรองรับวิกฤตฯ) โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

แนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

๑. เพื่อเป็นการรักษาสภาพคล่องทางการเงินของฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและให้มีจำนวนเงินเพียงพอในการบริหารจัดการกองทุนจึงทำการแยกชนิดน้ำมันเชื้อเพลิง ได้แก่ กลุ่มน้ำมันและกลุ่มก๊าซปิโตรเลียมเหลว เพื่อหลีกเลี่ยงการอุดหนุนราคาข้ามกลุ่มเชื้อเพลิง

๒. มีกรอบของความต่างของราคา (Band Width) ระหว่างราคาเชื้อเพลิงหลัก ของกลุ่มน้ำมันดีเซลและกลุ่มน้ำมันเบนซิน ในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เท่ากับความต่างของราคาในสถานการณ์ราคาปกติ อย่างไรก็ตาม หากเกิดวิกฤตฯ ที่คาดว่าจะยาวนานจนส่งผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เริ่มมีรายจ่ายมากกว่ารายรับให้พิจารณาอุดหนุนราคากลุ่มน้ำมันดีเซลและก๊าซปิโตรเลียมเหลว

๓. ชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

๔. เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในช่วงที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลง เพื่อสะสมเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีสภาพคล่อง

๕. ทบทวนแนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ

หลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ในช่วงสถานการณ์ปกติที่ราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศไม่ได้ปรับตัวขึ้นรุนแรงเกินกว่าที่แผนรองรับวิกฤตฯ กำหนดไว้ รวมถึงราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกไม่ได้เกิดความผันผวน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะปล่อยให้ไปตามกลไกตลาด โดยไม่เข้าไปชดเชย แต่หากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับขึ้นเกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน หรือราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายในประเทศ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะใช้หลักเกณฑ์การบริหาร ดังนี้

๑. การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง

๒. วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็ว หรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายในประเทศ ดังนั้น สกนช. จึงกำหนดว่าวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อมีเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง หรือหลายเหตุการณ์เกิดขึ้น จึงสามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ดังต่อไปนี้

สถานการณ์ที่ ๑ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับขึ้นเกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน

๑) **กลุ่มน้ำมัน** - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกในประเทศของเชื้อเพลิงหลักในกลุ่มน้ำมันดีเซลและกลุ่มน้ำมันเบนซินปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่เหมาะสม คือ มากกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร

๒) **ก๊าซปิโตรเลียมเหลว**

ก. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาต้นทุนการจัดหาจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) และต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของบริษัท ยูเอซี โกลบอล จำกัด (มหาชน) มีราคาสูงกว่าราคานำเข้า

ข. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่เหมาะสมสำหรับถึง ๑๕ กิโลกรัม มากกว่า ๔๒๓ บาท

สถานการณ์ที่ ๒ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวน

- ๑) **กลุ่มน้ำมัน** – มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาซื้อขายน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดที่สำคัญของโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลง รวมกันมากกว่า ๑๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ภายใน ๑ สัปดาห์ โดยส่งผลให้ราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงมากกว่า ๒ บาทต่อลิตร ภายใน ๑ สัปดาห์
- ๒) **ก๊าซปิโตรเลียมเหลว** - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาปิโตรเลียมเหลวของตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงมากกว่า ๓๕ เหรียญสหรัฐต่อตัน ภายใน ๑ เดือน โดยส่งผลให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงรวมกันมากกว่า ๑ บาทต่อกิโลกรัม ภายใน ๑ เดือน

สถานการณ์ที่ ๓ สถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงมีแนวโน้มขาดแคลนไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ กระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชน

๓. การรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม หมายถึง การนำเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้จ่ายเพื่อชดเชยให้กับผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นหรือผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงหรือผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว ตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้มีหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินเพื่อชดเชยดังต่อไปนี้

- ๑) เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชนและเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงาน และเศรษฐกิจของประเทศ จากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับตัวสูงขึ้นหรือมีความผันผวน หรือเกิดการขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ
- ๒) เป็นการดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็น และลดผลกระทบต่อการบิดเบือนกลไกตลาดเสรี
- ๓) หลีกเลี่ยงการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงข้ามกลุ่ม (Cross Subsidies)

๔. การบริหารจัดการให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างมีประสิทธิภาพ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

- ๑) เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
- ๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๕. เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามข้อ ๒ ให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๕.๑ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ในขณะที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะกองทุนเป็นบวก

๑) ให้สามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอุดหนุนเท่ากับอัตราที่จะทำให้ราคาขายปลีกไม่เกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน

๒) กรณีฐานะการเงินของบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงถึงหนึ่งของมูลค่านับตั้งแต่วันที่เริ่มการชดเชยวิกฤตน้ำมันเชื้อเพลิง ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการในการอุดหนุนอัตราเงินกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินของฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

๓) กรณีฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใกล้ติดลบให้เริ่มดำเนินการกู้เงินในวงเงินไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือตามวรรคสาม ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ขาดสภาพคล่อง และดำเนินการหารือกับกรมสรรพสามิตเรื่องการปรับลดภาษีสรรพสามิต และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อพิจารณา

๔) กรณีฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือติดลบตามจำนวนที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินการหารือคณะรัฐมนตรี ในการหาแนวทางการเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา

๕.๒ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ในขณะที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะกองทุนเป็นลบ

๑) กรณีสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นบวก (มีรายรับมากกว่ารายจ่าย) ให้ทำการช่วยเหลือได้ และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา

๒) กรณีสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นลบ (มีรายรับน้อยกว่ารายจ่าย) ให้ สกนช. พิจารณาดำเนินการหารือกับคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อเตรียมหารือรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ในการหาแนวทางการดำเนินการช่วยเหลือต่อไป และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา

๖. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะอนุมัติการจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อดำเนินการตามสถานการณ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือได้รับเงินชดเชยและกำหนด อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ อัตราเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓๒ โดยให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ

๗. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อันได้แก่ การเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนและการจ่ายเงินชดเชย รวมถึงการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน จึงต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด อนึ่ง การใช้น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นทรัพยากรที่ผลิตได้เองภายในประเทศจากผลผลิตทางการเกษตรเป็นการช่วยลดการพึ่งพาน้ำมันดิบจากตลาดโลกที่มีความผันผวนสูง อีกทั้งภาครัฐสามารถบริหารจัดการราคาขายปลีกในประเทศให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสมตลอดจนช่วยสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศได้อย่างยั่งยืน ดังนั้นเมื่อระยะเวลาตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ สิ้นสุดลง การดำเนินการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพซึ่งเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน ได้เช่นเดียวกับน้ำมันเชื้อเพลิงอื่น ๆ และเพื่อให้การบริหารกิจการของกองทุนมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงอาจกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน ให้แตกต่างกันตามประเภท การใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินของกองทุนจะต้องเป็นการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และกรอบนโยบายการบริหารกองทุนตามมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

เป้าประสงค์

เป้าประสงค์	เป้าหมายเชิงผลลัพธ์	ขอบเขตการดำเนินงาน	หลักเกณฑ์/เหตุผลที่ใช้	ตัวชี้วัดที่ตรวจวัดได้
๑. การติดตามสถานการณ์ความผันผวนด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และดำเนินงานตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง	เพิ่มขีดความสามารถในการติดตาม ประเมิน และตอบสนองต่อสถานการณ์วิกฤตด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง	รักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง	- น้ำมันดีเซลและกลุ่มน้ำมันเบนซินปรับตัวสูงขึ้นมากกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร - ก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ผลิตในประเทศมีราคาสูงกว่าราคานำเข้าหรือราคาปรับตัวสูงขึ้นมากกว่า ๔๒๓ บาทสำหรับถัง ๑๕ กิโลกรัม	- ร้อยละ ๑๐๐ ของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายใน ๑ วัน - ร้อยละ ๑๐๐ ของจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอต่อ กบน.พิจารณาภายใน ๓ วันทำการ
๒. การลดความผันผวนของการเปลี่ยนแปลงราคาเชื้อเพลิงขายปลีกของน้ำมันดีเซล และ LPG ในประเทศไม่เกินนโยบายราคาพลังงาน	๒.๑ ลดความผันผวนของระดับราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซล และ LPG ภายในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพ	ราคาขายปลีกในภาวะวิกฤตที่ กบน. ประกาศในแต่ละช่วงเวลา โดยส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน(SD) ของราคาขายปลีกภายในประเทศต้องน้อยกว่า SD ของราคาตลาดโลก	- ราคาน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลง รวมกันมากกว่า ๑๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ภายใน ๑ สัปดาห์ - ก๊าซปิโตรเลียมเหลวตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงมากกว่า ๓๕ เหรียญสหรัฐต่อตัน ภายใน ๑ เดือน	SD ของราคาขายปลีกเปรียบเทียบกับ SD ราคาน้ำมันสำเร็จรูปตลาดโลก

เป้าประสงค์	เป้าหมายเชิงผลลัพธ์	ขอบเขตการดำเนินงาน	หลักเกณฑ์/เหตุผลที่ใช้	ตัวชี้วัดที่ตรวจวัดได้
	๒.๒ สื่อสารเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบ ต่อราคาพลังงาน ฐานะ กองทุน และ ความเสี่ยงอย่างเป็นระบบ	สื่อสารภายในระยะเวลาที่ กำหนดตามประเภท/ระดับ ของมาตรการที่ใช้ภายใต้ ภาวะวิกฤต	<u>สถานการณ์ที่ ๑</u> น้ำมันดีเซลและกลุ่มน้ำมันเบนซินปรับตัวสูงขึ้น มากกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร ก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ผลิตในประเทศมีราคาสูง กว่าราคานำเข้า หรือราคาปรับตัวสูงขึ้นมากกว่า ๔๒๓ บาทสำหรับถัง ๑๕ กิโลกรัม <u>สถานการณ์ที่ ๒</u> ราคาซื้อขายน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดที่สำคัญ ของโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลง รวมกันมากกว่า ๑๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ภายใน ๑ สัปดาห์ ก๊าซปิโตรเลียมเหลวของตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้น หรือลดลงมากกว่า ๓๕ เหรียญสหรัฐต่อ ตัน ภายใน ๑ เดือน <u>สถานการณ์ที่ ๓</u> น้ำมันเชื้อเพลิงมีแนวโน้มขาดแคลนไม่เพียงพอ ต่อการใช้ภายในประเทศ	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการ ที่ กบน. มีมติหรือประกาศ ใช้ ต้องได้รับการสื่อสารต่อสาธารณะ ภายใน ๑ วัน โดยมีข้อมูลครบถ้วนเกี่ยวกับเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบต่อราคา พลังงาน ผลกระทบต่อฐานะกองทุน น้ำมันเชื้อเพลิง
๓. ความสามารถในการ ชำระหนี้เงินกู้	รักษาความสามารถในการ ชำระหนี้เงินกู้	ภาระหนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนด ชำระ กองทุนน้ำมัน เชื้อเพลิงสามารถชำระได้ ตามกำหนด	ผลกระทบของมาตรการวิกฤตต่อฐานะและ กระแสเงินสดของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	ความเพียงพอของสภาพคล่องต่อ ภาระผูกพันภายใต้ภาวะวิกฤต

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายภายใต้เป้าประสงค์ของแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง มีดังนี้

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย			
		๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑	๒๕๗๒
เป้าประสงค์ที่ ๑ การติดตามสถานการณ์ ความผันผวนด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และดำเนินงานตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง*	ตัวชี้วัด ๑.๑ ร้อยละของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤต ซึ่งได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายในระยะเวลาที่กำหนด	ร้อยละ ๑๐๐ ของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายใน ๑ วัน	ร้อยละ ๑๐๐ ของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายใน ๑ วัน	ร้อยละ ๑๐๐ ของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายใน ๑ วัน	ร้อยละ ๑๐๐ ของเหตุการณ์ที่เข้าเกณฑ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับการติดตาม ประเมินผลกระทบ และแจ้งเตือนเบื้องต้นภายใน ๑ วัน
	ตัวชี้วัด ๑.๒ ร้อยละของเหตุการณ์ที่มีการจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอ กบน. ภายในระยะเวลาที่กำหนด	ร้อยละ ๑๐๐ ของจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอต่อ กบน. พิจารณาภายใน ๓ วันทำการ	ร้อยละ ๑๐๐ ของจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอต่อ กบน. พิจารณาภายใน ๓ วันทำการ	ร้อยละ ๑๐๐ ของจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอต่อ กบน. พิจารณาภายใน ๓ วันทำการ	ร้อยละ ๑๐๐ ของจัดทำข้อเสนอแนวทางหรือมาตรการเสนอต่อ กบน. พิจารณาภายใน ๓ วันทำการ
เป้าประสงค์ที่ ๒ การลดความผันผวนของการเปลี่ยนแปลงราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซล และ LPG ในประเทศไม่เกินนโยบายราคาพลังงาน	ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ ลดความผันผวนของระดับราคาขายปลีกของน้ำมันดีเซล และ LPG ภายในประเทศให้มีเสถียรภาพ	เกณฑ์ราคาขายปลีกในภาวะวิกฤตที่ กบน. ประกาศในแต่ละช่วงเวลา โดยค่า SD ของราคาภายในประเทศ ต้องน้อยกว่า SD ของราคาตลาดโลก	เกณฑ์ราคาขายปลีกในภาวะวิกฤตที่ กบน. ประกาศในแต่ละช่วงเวลา โดยค่า SD ของราคาภายในประเทศ ต้องน้อยกว่า SD ของราคาตลาดโลก	เกณฑ์ราคาขายปลีกในภาวะวิกฤตที่ กบน. ประกาศในแต่ละช่วงเวลา โดยค่า SD ของราคาภายในประเทศ ต้องน้อยกว่า SD ของราคาตลาดโลก	เกณฑ์ราคาขายปลีกในภาวะวิกฤตที่ กบน. ประกาศในแต่ละช่วงเวลา โดยค่า SD ของราคาภายในประเทศ ต้องน้อยกว่า SD ของราคาตลาดโลก
	ตัวชี้วัด ๒.๒ สื่อสารเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงินผลกระทบต่อราคาพลังงาน ฐานะกองทุน และความเสียหายอย่างเป็นระบบ	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการที่ กบน. มีมติหรือประกาศใช้ ต้องได้รับการสื่อสารต่อสาธารณะภายใน ๑ วัน โดยมีข้อมูลครบถ้วนเกี่ยวกับเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบต่อราคาพลังงาน ผลกระทบต่อฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการที่ กบน. มีมติหรือประกาศใช้ ต้องได้รับการสื่อสารต่อสาธารณะภายใน ๑ วัน โดยมีข้อมูลครบถ้วนเกี่ยวกับเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบต่อราคาพลังงาน ผลกระทบต่อฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการที่ กบน. มีมติหรือประกาศใช้ ต้องได้รับการสื่อสารต่อสาธารณะภายใน ๑ วัน โดยมีข้อมูลครบถ้วนเกี่ยวกับเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบต่อราคาพลังงาน ผลกระทบต่อฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	ร้อยละ ๑๐๐ ของมาตรการที่ กบน. มีมติหรือประกาศใช้ ต้องได้รับการสื่อสารต่อสาธารณะภายใน ๑ วัน โดยมีข้อมูลครบถ้วนเกี่ยวกับเหตุผล หลักเกณฑ์ วงเงิน ผลกระทบต่อราคาพลังงาน ผลกระทบต่อฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
เป้าประสงค์ที่ ๓ ความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้	ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ สามารถชำระหนี้ได้ตามกรอบภายใต้ภาวะวิกฤต	สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ตามกำหนด	สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ตามกำหนด	สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ตามกำหนด	สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ตามกำหนด

หมายเหตุ *กรณีปีใดไม่มีเหตุการณ์วิกฤต ให้ประเมินจากการทบทวนหรือทดสอบความพร้อมของแผนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และแก้ไขข้อบกพร่องให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน



สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง (สกนช.)

เลขที่ ๕๕๕/๒ ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์

อาคาร B ชั้น ๑๑ ถ.วิภาวดีรังสิต

แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

สรุปเปรียบเทียบ

แนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีจำนวน ๕ ข้อ
และหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๗ ข้อ ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบแนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๕ ข้อ

แนวทางฯ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	แนวทางฯ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
๑. ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทำการแยกบัญชีตามกลุ่มน้ำมันเชื้อเพลิง ได้แก่ กลุ่มน้ำมันดีเซล กลุ่มน้ำมันเบนซิน และก๊าซปิโตรเลียมเหลว เพื่อหลีกเลี่ยงการอุดหนุน ราคาข้ามกลุ่มเชื้อเพลิง	๑. เพื่อเป็นการรักษาสภาพคล่องทางการเงินของฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและให้มีจำนวนเงินเพียงพอในการบริหารจัดการกองทุนจึงทำการแยกชนิดน้ำมันเชื้อเพลิง ได้แก่ กลุ่มน้ำมันและกลุ่มก๊าซปิโตรเลียมเหลว เพื่อหลีกเลี่ยงการอุดหนุนราคาข้ามกลุ่มเชื้อเพลิง
๒. มีกรอบของความต่างของราคา (Band Width) ระหว่างราคาเชื้อเพลิงหลัก ของกลุ่มน้ำมันดีเซล และกลุ่มน้ำมันเบนซิน ในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เท่ากับความต่างของราคาในสถานการณ์ราคาปกติ อย่างไรก็ตาม หากเกิดวิกฤตฯ ที่คาดว่าจะยาวนาน จนส่งผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ ทำให้เงินกองทุนน้ำมันขาดสภาพคล่อง ให้พิจารณาอุดหนุนราคาดีเซลชนิดเดียว	๒. มีกรอบของความต่างของราคา (Band Width) ระหว่างราคาเชื้อเพลิงหลัก ของกลุ่มน้ำมันดีเซล และกลุ่มน้ำมันเบนซิน ในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เท่ากับความต่างของราคาในสถานการณ์ราคาปกติ อย่างไรก็ตาม หากเกิดวิกฤตฯ ที่คาดว่าจะยาวนานจนส่งผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เริ่มมีรายจ่ายมากกว่ารายรับให้พิจารณาอุดหนุนราคากลุ่มน้ำมันดีเซลและก๊าซปิโตรเลียมเหลว
๓. ชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ	๓. ชดเชยราคาน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม
๔. เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในช่วงที่ราคาดิ่ง เพื่อสะสมเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีสภาพคล่อง	๔. เก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในช่วงที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลง เพื่อสะสมเงินให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้มีสภาพคล่อง
๕. ทบทวนแนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง	๕. ทบทวนแนวทางการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง และหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ

ตารางเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๗ ข้อ

หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
๑. การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง	๑. การบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง
๒. วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง หมายความว่า สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็ว หรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ในประเทศ ดังนั้น สกนช. จึงกำหนดว่า วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อมีเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง หรือหลายเหตุการณ์เกิดขึ้น จึงสามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ดังต่อไปนี้	๒. วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง หมายความว่า สถานการณ์ ที่ราคาน้ำมันเชื้อเพลิง มีการปรับราคาขึ้นอย่างรวดเร็ว หรือผันผวนอันอาจเกิดผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน หรือสถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ในประเทศ ดังนั้น สกนช. จึงกำหนดว่าวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อมีเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่ง หรือหลายเหตุการณ์เกิดขึ้น จึงสามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงได้ ดังต่อไปนี้
สถานการณ์ที่ ๑ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับขึ้นเกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน (ระดับวิกฤตฯ) ๑) กลุ่มน้ำมันดีเซล - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกในประเทศของเชื้อเพลิงหลักในกลุ่มน้ำมันดีเซลปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่เหมาะสม คือ มากกว่า ๓๐ บาท/ลิตร ๒) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาต้นทุนการจัดหาจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) และต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของ บริษัท ยูเอซี โกลบอล จำกัด (มหาชน) มีราคาสูงกว่าราคานำเข้า ข. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่ เหมาะสมสำหรับถึง ๑๕ กิโลกรัม มากกว่า ๓๖๓ บาท	สถานการณ์ที่ ๑ ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับขึ้นเกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ๑) กลุ่มน้ำมัน - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกในประเทศของเชื้อเพลิงหลักในกลุ่มน้ำมันดีเซลและกลุ่มน้ำมันเบนซินปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่เหมาะสม คือ มากกว่า ๓๐ บาทต่อลิตร ๒) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาต้นทุนการจัดหาจากโรงแยกก๊าซธรรมชาติ ต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของบริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) และต้นทุนโรงแยกก๊าซธรรมชาติของบริษัท ยูเอซี โกลบอล จำกัด (มหาชน) มีราคาสูงกว่าราคานำเข้า ข. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศปรับตัวสูงขึ้นอยู่ในระดับที่เกินกว่าระดับราคาที่เหมาะสมสำหรับถึง ๑๕ กิโลกรัม มากกว่า ๔๒๓ บาท

หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
<u>สถานการณ์ที่ ๒</u> ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงราคาปรับตัวสูงขึ้นมากอย่างรุนแรง ๑) กลุ่มน้ำมันดีเซล - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาซื้อขายน้ำมันดิบของตลาดที่สำคัญของโลกปรับตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วใน ๑ สัปดาห์ รวมกันมากกว่า ๕ เหรียญสหรัฐ/บาร์เรล โดยมีผลทำให้ราคาน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดอ้างอิงมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้นตามราคาน้ำมันดิบอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้ราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศของเชื้อเพลิงหลักในกลุ่มน้ำมันดีเซลปรับตัวสูงขึ้นใน ๑ สัปดาห์ รวมกันมากกว่า ๑ บาท/ลิตร ๒) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลวของตลาดโลกเปลี่ยนแปลง ใน ๒ สัปดาห์ เฉลี่ยมากกว่า ๓๕ เหรียญสหรัฐ/ตัน ข. มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศเปลี่ยนแปลง ใน ๒ สัปดาห์ รวมกันมากกว่า ๑ บาท/กิโลกรัม	<u>สถานการณ์ที่ ๒</u> ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีความผันผวน ๑) กลุ่มน้ำมัน - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาซื้อขายน้ำมันสำเร็จรูปของตลาดที่สำคัญของโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงรวมกันมากกว่า ๑๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ภายใน ๑ สัปดาห์ โดยส่งผลให้ราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงมากกว่า ๒ บาทต่อลิตร ภายใน ๑ สัปดาห์ ๒) ก๊าซปิโตรเลียมเหลว - มีเหตุการณ์ที่ทำให้ราคาก๊าซปิโตรเลียมเหลวของตลาดโลกปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงมากกว่า ๓๕ เหรียญสหรัฐต่อตัน ภายใน ๑ เดือน โดยส่งผลให้ราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลวในประเทศปรับตัวสูงขึ้นหรือลดลงรวมกันมากกว่า ๑ บาทต่อกิโลกรัม ภายใน ๑ เดือน
<u>สถานการณ์ที่ ๓</u> สถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายใน ประเทศ หมายความว่า มีเหตุการณ์ที่ทำให้ปริมาณการผลิตและหรือการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เป็นไปตามแผน โดยมีแนวโน้มอาจขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ อันอาจเกิดผลกระทบต่อดำรงชีพของประชาชน	<u>สถานการณ์ที่ ๓</u> สถานการณ์ที่น้ำมันเชื้อเพลิงมีแนวโน้มขาดแคลนไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ กระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชน
(เนื้อความเดิม) ๓. การรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม หมายถึง การนำเงิน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไปใช้จ่ายเพื่อชดเชยให้กับผู้ผลิตและจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นโรงกลั่นหรือผู้นำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงหรือผู้ซื้อหรือได้มาซึ่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว ตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้มีหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินเพื่อชดเชย ดังต่อไปนี้	
๑) เป็นการบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน และหรือชะลอการขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ อันจะเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงานและเศรษฐกิจของประเทศ ๒) เป็นมาตรการระยะสั้น และคงหลักการสะท้อนมูลค่าที่แท้จริงหลีกเลี่ยงการกระทบต่อกลไกตลาดเสรี	๑) เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการดำรงชีพของประชาชน และเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงด้านพลังงาน และเศรษฐกิจของประเทศ จากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีการปรับตัวสูงขึ้น หรือมีความผันผวน หรือเกิดการขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ ๒) เป็นการดำเนินมาตรการเท่าที่จำเป็น และลดผลกระทบต่อการบิดเบือนกลไกตลาดเสรี

หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
๓) คำนึงถึงภาวะความผันผวนของราคาต้นทุนที่แท้จริง แนวโน้มตลาดโลก หลีกเลี่ยงการชดเชยเพื่อช่วยเหลือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ไม่ควรอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงข้ามกลุ่ม (Cross Subsidies)	๓) หลีกเลี่ยงการอุดหนุนราคาน้ำมันเชื้อเพลิงข้ามกลุ่ม (Cross Subsidies)
(เนื้อความเดิม) ๔. การบริหารจัดการให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างมีประสิทธิภาพ ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงให้เป็นไปตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้จ่ายได้เพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้ ๑) เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดการกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	
(เนื้อความเดิม) ๕. เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิงตามข้อ ๒ ให้ใช้เงิน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ตามแนวทางดังต่อไปนี้	
๑) กรณีบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นบวกให้สามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอุดหนุนเท่ากับอัตราที่จะทำให้ราคาขายปลีกไม่เกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ๒) กรณีบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นบวก และคาดว่าอีก ๑ เดือนจะติดลบ ใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อุดหนุนเท่ากับอัตราที่ไม่ให้เกิดวิกฤตฯ และเริ่มดำเนิน การหารือกับกรมสรรพสามิตในการปรับลดอัตราภาษีสรรพสามิต ๓) กรณีบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิงใดเริ่มติดลบ ให้ยืมเงินจากบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดอื่น เพื่อบรรเทาผลกระทบจากภาวะวิกฤตฯ และยังคงดำเนินการหารือเรื่องการปรับลดภาษีสรรพสามิต ๔) กรณีฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใกล้ติดลบ หากระดับราคายังอยู่ในระดับวิกฤตจนส่งผลให้ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ ตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง หรือ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะเมื่อใกล้วงเงินกู้ยืมเงินที่ได้รับตามพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามกฎหมายดังกล่าวให้เริ่มดำเนินการพิจารณากลยุทธ์การถอนกองทุนน้ำมันฯ (Exit Strategy) และยังคงดำเนินการหารือเรื่องการ (ต่อ)	๕.๑ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ในขณะที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะกองทุนเป็นบวก ๑) ให้สามารถใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอุดหนุนเท่ากับอัตราที่จะทำให้ราคาขายปลีกไม่เกินระดับที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ๒) กรณีฐานะการเงินของบัญชีน้ำมันเชื้อเพลิง<u>ลดลง</u> <u>กึ่งหนึ่งของมูลค่านับตั้งแต่วันที่เริ่มการชดเชยวิกฤตน้ำมันเชื้อเพลิง</u> ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการในการอุดหนุนอัตราเงินกองทุน เพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินของฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๓) กรณีฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงใกล้ติดลบให้เริ่มดำเนินการกู้เงินในวงเงินไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือตามวรรคสาม ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ขาดสภาพคล่อง และดำเนินการหารือกับกรมสรรพสามิตเรื่องการปรับลดภาษีสรรพสามิต และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา ๔) กรณีฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือติดลบตามจำนวนที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๒๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุน (ต่อ)

หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
ปรับลดภาษีสรรพสามิต เพื่อให้ระดับราคาไม่ปรับตัวสูงขึ้นมากนัก และเริ่มดำเนินการกู้เงินเพื่อให้กองทุนฯ ไม่ขาดสภาพคล่อง	น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดำเนินการหารือคณะกรรมการบริหารในการหาแนวทาง การเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา
	๕.๒ เมื่อเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ในขณะที่กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีฐานะกองทุนเป็นลบ ๑) กรณีสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นบวก (มีรายรับมากกว่ารายจ่าย) ให้ทำการช่วยเหลือได้ และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา ๒) กรณีสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นลบ (มีรายรับน้อยกว่ารายจ่าย) ให้ สกนช. พิจารณาดำเนินการ หารือกับคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเตรียมหารือรัฐมนตรีและคณะกรรมการบริหารในการหาแนวทาง การดำเนินการช่วยเหลือต่อไป และจัดทำแผนทยอยลดการชดเชยเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อพิจารณา
(ปรับเนื้อหาบางส่วน) ๖. คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จะอนุมัติการจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อดำเนินการตามสถานการณ์วิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หรือได้รับเงินชดเชยและกำหนด อัตราเงินส่งเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๒๗ อัตราเงินชดเชยตามมาตรา ๒๙ อัตราเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓๑ และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓๒ โดยให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ	
(... เพิ่มใหม่...) ๗. กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อันได้แก่ การเรียกเก็บเงินส่งเข้ากองทุนและการจ่ายเงินชดเชย รวมถึงการกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน จึงต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนด อนึ่ง การใช้ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมในกรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เนื่องจากเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นทรัพยากรที่ผลิตได้เองภายในประเทศจากผลผลิตทางการเกษตรเป็นการช่วยลดการพึ่งพาน้ำมันดิบจากตลาดโลกที่มีความผันผวนสูง อีกทั้งภาครัฐสามารถบริหารจัดการราคาขายปลีกในประเทศให้อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม ตลอดจนช่วยสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น เมื่อระยะเวลาตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ สิ้นสุดลง การดำเนินการเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพซึ่งเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรา ๓ (ต่อ)	

หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ (เดิม)	หลักเกณฑ์ แผนรองรับวิกฤตฯ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (นำเสนอครั้งนี้)
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินเข้ากองทุนหรือได้รับเงินชดเชย และกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุนได้เช่นเดียวกับน้ำมันเชื้อเพลิงอื่น ๆ และเพื่อให้การบริหารกิจการของกองทุนมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงอาจกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุน อัตราเงินชดเชย อัตราเงินคืนจากกองทุน และอัตราเงินชดเชยคืนกองทุน ให้แตกต่างกันตามประเภท การใช้ และแหล่งที่มาของน้ำมันเชื้อเพลิงได้ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินของกองทุนจะต้องเป็นการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และกรอบนโยบายการบริหารกองทุนตามมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒	